

Analiza impactului de reglementare	
Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare (AIR) efectuată asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și Legea viei și vinului nr. 57/2006)
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Subdiviziunea:	Serviciul politici în sectorul vitivinicol și al băuturilor alcoolice
Persoana responsabilă și datele de contact:	Liliana Dascaluic liliana.dascaluic@maia.gov.md tel. 022 204 558
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>1) Costuri suplimentare suportate datorită impunerii certificării conformității obligatorii a producției alcoolice.</p> <p>2) Impedimente la comercializarea produselor viticole pentru unii producători de struguri producție-marfă.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>Fabricarea producției alcoolice este unul din sectoarele strategice ale domeniului agroalimentar al Republicii Moldova și pentru asigurarea unei dezvoltări dinamice și echilibrate acesta necesită a fi reglementat de un cadru normativ mai eficient.</p> <p>La zi, cadrul normativ național prevede impunerea certificării conformității obligatorii a produselor plasate pe piață, ceea ce contravine bunelor practici, inclusiv și celor aplicate pe piața comunitară (exceptând produsele intrate în comunitate, care sunt supuse evaluării conformității obligatorii).</p> <p>Astfel, povara cheltuielilor suportate de către organismele de certificare naționale (în scop de acreditare) au fost puse pe seama agenților economici care, sunt impuși să-și certifice producția, suportând anumite supra costuri.</p> <p>Este de menționat că marea majoritate a agenților economici producători dețin laboratoare moderne dotate și completate cu utilaje performante și consumabile fiind capabile să-și verifice și mențină calitatea produselor prin respectarea indicilor fizico-chimici și ale caracteristicilor organoleptice specificate în actele normative aprobate de Guvern.</p> <p>Astfel, cu scop de a crea condiții mai prielnice de activitate pentru agenții economici, a apărut necesitate modificării cadrului normativ existent. Ne propunem ca proiectul ce urmează să-l promovăm să contribuie la o mai bună organizare a agenților economici care sunt implicați în procesul de producere și comercializare a alcoolului etilic și a producției alcoolice. Totuși, prevederile aplicabile trebuie să contribuie și la atingerea unui nivel înalt de protecție a consumatorului astfel, încât consumatorii să poată achiziționa produse sigure și pe măsura așteptărilor, raportate din punct de vedere calitate-preț. Totodată, se dorește ca aceștia, odată cu excluderea certificării conformității obligatorii să nu fie lipsiți de prezența informațiilor exacte și</p>	

corecte despre produsele pe care le achiziționează, ceea ce va da oportunitate consumatorului de a se proteja la procurarea produsele dorite. Urmare implementării intenției propuse producătorul va avea responsabilități și mai mari în a monitoriza producerea sa în raport cu piața de desfacere.

Cum se cunoaște, cadrul comunitar se împarte, inclusiv, în norme orizontale și norme verticale. Astfel, *Regulamentul (UE) nr.1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare* ar fi cel ce reprezintă normele orizontale. Normele verticale prevăd indicații direcționate spre un sector ca atare - cum ar fi, spre exemplu, pentru sectorul băuturi spirtoase *Regulamentul (UE) nr. 2019/787 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind definirea, desemnarea, prezentarea, etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase* iar, pentru produsele vitivinicole *Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole*. Legislația Uniunii Europene, în domeniul alimentar, nu prevede definiții (condiții) obligatorii ale produselor, cu excepția **cazurilor prevăzute de legislația verticală**, precum legislația menționată pentru băuturi spirtoase și pentru produse vitivinicole.

Pentru a proteja reputația categoriilor și a IG-urilor și pentru a preveni inducerea în eroare a consumatorilor, legislația pentru băuturi spirtoase și produse vitivinicole protejează produsele clar definite împotriva utilizării nelegitime în prezentarea produselor care nu îndeplinesc criteriile de producție stricte aplicabile.

Cu alte cuvinte, nicio băutură spirtoasă sau produs vitivinicol – ca și orice alt produs alimentar – nu este interzis pe piața europeană atât timp cât respectă cerințele prevăzute pentru categoria sa, este sigură pentru consum și este însoțită de informații adecvate destinate consumatorilor. Cu toate acestea, în ceea ce privește băuturile spirtoase, acest principiu liberal trebuie să coexiste cu protecția sporită conferită de legislația comunității iar, țările membre, sunt în drept să adopte norme mai stricte decât cele stabilite prin acest regulament general.

Prin proiectul propus, urmează să excludem obligativitatea evaluării conformității prin procedura de certificare iar, agentului economic, își va plasa produsul pentru consum uman direct însoțit de declarație de conformitate pe propria răspundere forma căreia fiind stabilită de Guvern.

2) La zi, conform cadrului normativ național ce reglementează sectorul vitivinicol (în speță producerea și comercializarea strugurilor), doar strugurii recoltați de pe plantațiile viticole, cu suprafața mai mare de 0,15 ha, înregistrate în Registrul vitivinicol al Republicii Moldova pot fi comercializați pe piață în calitate de struguri producție-marfă.

Astfel, pentru a da posibilitate și producătorilor de struguri, ce dețin suprafețe mai mici de plantații viticole, însă cu potențial pentru industria vinicolă, dar și cei cu struguri pentru masă, solicitați de consumator, să-și comercializeze marfa, propunem să extindem limita de suprafață preconizată pentru înregistrare în Registrul vitivinicol. Înregistrarea în Registrul vitivinicol este gratuită.

Este de menționat că, înregistrarea în Registrul vitivinicol nu este obligatorie pentru toți cei ce dețin plantații viticole în scopuri de consum propriu, ci doar pentru producători ce preconizează să producă struguri producție-marfă (strugurii produși în scop de consum familial nu se înregistrează). Este o practică preluată de la țările vitivinicole ale Comunității Europene, însă, aplicată și de țările vitivinicole ale lumii întregi.

Considerăm că, în cazul în care nu vor fi luate măsuri de excludere a problemelor menționate, se va menține aceeași povară financiară asupra agenților economici fiind impuși să știrbească din calitatea produsului pentru a fi competitivi pe piață la indicatorul „preț” cu celelalte produse, cum ar fi, spre exemplu, cele din import ce se afirmă, de cele mai multe ori, prin prețuri atractive și creează o concurență neloială față de produsele autohtone, dar și lipsa posibilității de desfășurare a unei activități legale pentru producătorii de struguri.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Lipsa prevederilor expuse în cadrul normativ național în conformitate cu practicile

Comunității Europene.

Fabricarea producției alcoolice este un domeniu mai specific, ce implică acțiuni și cerințe diferite, în comparație cu celelalte produse alimentare, datorită spectrului larg și variabil a materiei prime utilizate, a componentelor dar și a specificului acestora. Totuși, cadrul normativ își are rolul său aparte în scopul nobil de a menține calitatea și siguranța acestor produse.

Republica Moldova se află într-o perioadă de tranziție, legislația aferentă industriei alimentare de asemenea a suferit mai multe modificări, inclusiv după alinierea la acquis-ul UE. Preluând cadrul legal pe orizontală al Uniunii Europene (parțial), au rămas neacoperite, de reglementari, unele activități ale agenților economici din domeniul producției alcoolice pe partea ce ține de documentația de însoțire a producției alcoolice plasate pe piață națională. Ne referim la certificarea conformității efectuată, obligatorie, de către un organism de evaluare a conformității acreditat – practică necunoscută, la nivel comunitar, pentru produsele alimentare comunitare (produse în interiorul comunității). Așa cum, în Republica Moldova, marea majoritate a agenților economici dețin laboratoare, acreditate/atestate, care sunt capabile să execute aceleași analize, raportate la limitele stabilite în actele normative. Considerăm că, oportunitatea propusă va justifica cheltuielile suportate de către agenții economici urmare acreditării/atestării laboratoarelor. Responsabil pentru calitate produselor plasate pe piață se face agentul economic.

Spre regret, nu toți agenții economici își îndeplinesc activitatea cu bună credință, însă, această situație nu poate fi luată drept temei pentru a discrimina pe cei agenți economici ce respectă cadrul legal și a menține certificarea conformității, obligatoriu, de către un organism de certificare. La acest aspect urmează să intervină organul de control care va preleva mostre din tot spectrul de produse și comercializate, de proveniență autohtonă sau din import, în vederea stabilirii calității și siguranței, precum și a modului de respectare a normelor referitoare la definirea, descrierea și prezentarea acestora. Probele prelevate urmează a fi transmise pentru analize la laboratoarele de specialitate acreditate pentru astfel de operațiuni.

Cu referire la suprafețele de plantații viticole - conform cadrului național de reglementare, doar plantațiile viticole cu suprafața de la 0,15 ha se înregistrează în Registrul vitivinicol al Republicii Moldova și, doar urmare înregistrării ești în drept să desfășori activitatea economică – produci și comercializezi struguri producție-marfă. În cazul în care deții o suprafață mai mică, ești limitat de lege – nu poți fi înregistrat în Registrul vitivinicol, deci, nu poți desfășura activitate economică. Totodată, problemele, ce apar anual în campania de recoltare a strugurilor, aferente comercializării strugurilor destinați vinificării sunt legate de lipsa contractelor dintre părți și, inclusiv, de faptul că nu sunt stipulate condițiile de achitare, motiv ce servește la multiple conflicte dintre producătorul de struguri și procesator. Considerăm că, completarea legii cu prevederi aferente relațiilor contractuale ar soluționa aceasta problemă (practica UE - *art. 168 Regulamentul (UE) nr. 1308/2013*).

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

În Republica Moldova, legile organice ce reglementează nemijlocit fabricarea și circulația alcoolului etilic și al producției alcoolice (inclusiv a produselor vitivinicole) sunt Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și Legea viei și vinului nr. 57/2006. Acestea, pe parcursul anilor, au asigurat normele necesare de bază, ce au răspuns pe deplin cerințelor actorilor din sectoare însă, odată cu nominalizarea Republicii Moldova în calitate de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, principiile prescrite urmează să fie racordate la acquis-ul comunitar. Astfel, agenții economici vor fi pregătiți pe deplin iar încadrarea în piața UE, va fi o procedură mai ușoară.

Se considerăm discriminatorie abordarea față de agenții economici producători de producție alcoolică în ce privește certificarea conformității obligatorii, iar pentru producătorii mici și mijlocii, această povară este simțitoare. Aplicarea Legii nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității este o practică incorectă deoarece în calitate de domeniu reglementat (anexa nr. 3 la lege) nu se regăsește nici „producția alimentară” și nici specificată „producția alcoolică”. Solicitățile repetate ale agenților economici și ale asociațiilor de profil au

fost analizate iar insistența acestora, de a exclude certificarea conformității obligatorie de către un organism de evaluare a conformității s-a relatat în proiectul propus spre promovare.

Fără intervenția propusă, agenții economici din domeniul de fabricare și circulație a producției alcoolice vor fi supuși în continuare aceluiași tratament, fiind aplicate prevederile unei legi ce nu se atribuie la domeniul dat. Totodată, fără o intervenție pe potrivă, produsele autohtone se vor confrunta cu concurența dură de piață, fiind mai puțin competitive în raport cu spectrul larg de produse disponibile de pe raft.

La fel, odată cu promovarea politicii statului de a susține, inclusiv, micii producători din zonele rurale, este imperioasă ajustarea limitei suprafeței de plantații viticole de pe care pot fi produși strugurii producție-marfă, unica sursă de existență pentru o mare parte din cetățeni. Legea reglementează că procesatorul nu este în drept să recepționeze pentru vinificare struguri de pe plantații neînregistrate sau, mai explicit, producătorul de struguri nu este în drept să comercializeze struguri de pe plantații neînregistrate. Prevederea respectivă, introdusă din anul 2017, nu s-a prea respectat. Considerăm că, a fost suficient timp pentru o perioadă de tranziție și, din aceste motive, începând cu acest an, nici o unitate vinicolă nu va recepționa, sub nici un pretext, struguri la prelucrare de pe plantații neînregistrate în Registrul vitivinicol. Pentru a nu limita deținătorii de struguri de calitate să-și realizeze marfa, propunem extinderea suprafeței plantației viticole de la 0,15 ha la 0,1 ha.

Totodată, așa cum se estimează că suprafețele mici sunt deținute de un număr impunător de proprietari vom avea și o evidență mai corectă a acestora pentru a putea programa politici viabile în ramură. Spre exemplu, în Registrul vitivinicol, la zi, sunt înregistrate cca 45 mii ha (din cca 70 mii ha declarate de BNS), dintre care 40% reprezintă suprafețe de până la 0,5 ha deținute de cca 50 mii persoane. Un alt exemplu ar fi suprafața plantațiilor viticole cu struguri producție-marfă pentru masă – în RVV sunt înregistrate 14 mii ha de astfel de plantații, BNS arată 12 mii ha. Diferența de date (RVV/BNS) face dificilă luarea deciziilor privind dezvoltarea de mai departe a sectorului vitivinicol, precum și face imposibilă urmărirea trasabilității produselor vitivinicole, ce este o cerință indiscutabilă a tuturor piețelor de desfacere.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul normativ aferent este reprezentat de Legea nr. 1100/2000, Legea nr. 57/2006, Regulamentul privind organizarea pieței vitivinicole, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 356/2015, Cerințele privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012, Regulamentul privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017, Reglementarea tehnică „Bere și băuturi pe bază de bere”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 473/2012 alte acte normative direct sau indirect aplicabile domeniului.

Modificarea cadrului normativ actual presupune crearea de condiții prielnice agenților economici din domeniul, apropiindu-i și mai mult de rigorile pieței europene.

Prin proiectul propus venim cu unele prevederi aferente asigurării calității. Astfel, prin lege reglementăm condițiile generale specificând ce se are în vedere prin calitate și cine se face responsabil de asigurarea calității produselor plasate pe piață. La fel, conform practicii UE, modificăm limita suprafeței plantației viticole destinată producerii strugurilor producție-marfă.

Urmare adoptării proiectului de lege promovat se va interveni și în actele normative aprobate de Guvern pentru a desfășura condițiile generale specificate.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Eliminarea condițiilor ce ar impune supra costuri suportate de către agenții economici.

Asigurarea accesului legal la piață pentru produsele viticole.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Considerăm că, în cazul în care nu vor fi întreprinse măsuri de excludere a problemelor identificate, asupra agenților economici va fi aplicat același tratament discriminatoriu și, confruntându-se cu concurența dură de piață, vor fi mai puțin competitivi în raport cu numărul mare de agenți economici ce-și plasează produsele pe raft, iar producătorii de struguri vor căuta modalități mai puțin legale de a-și comercializa producția, implicând în acest cerc vicios și procesatorii. Plus, nu va fi finalizat procesul de armonizare a cadrului legal în domeniul producției alimentare.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative are ca scop stabilirea normelor generale aferente calității și siguranței alcoolului etilic și al producției alcoolice (inclusiv vitivinicole) și în speță cine se face responsabil de calitatea produselor plasate pe piața Republicii Moldova și ce se subînțelege prin „calitatea” acestor produse. Totodată, se specifică că indicii de calitate sunt prescriși în actele normative de punere în aplicare a legilor, aprobate de Guvern. La fel, vor fi încadrați în limite legale producătorii și comercializatorii de struguri producție-marfă, iar statul va deține date statistice veridice.

Așa cum s-a specificat la compartimentul „Definirea problemei” despre legislația orizontală și verticală a UE, astfel, cum este prevăzut și în *Comunicarea Comisiei „Orientări pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții privind etichetarea din Regulamentul (UE) 2019/787”*, prevederile legislației orizontale (Regulamentul (UE) nr. 1169/2011) se aplică „cu excepția cazului în care se prevede altfel în legislația pe verticală”. Evaluarea caracteristicilor organoleptice este practică indiscutabilă aplicată pentru tot spectrul de produse alcoolice (inclusiv vitivinicole) – condiție prevăzută atât în *Regulamentul (UE) nr. 2019/787* cât și în *Regulamentul (UE) nr. 1308/2013*.

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

I. La Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și al producției alcoolice ne propunem amendarea acestora cu:

- să ajustăm prevederile actului la *aquis-ului UE*. Ne propunem trecerea completă la clasificarea UE aferentă băuturilor alcoolice. Totodată, pentru a nu impune bariere și supra costuri în activitatea legală, din anul 2025, băuturile alcoolice produse și comercializate sub categoria de „băuturi alcoolice” și „băuturi alcoolice tari” să fie atribuite la categoria de „băuturi spirtoase” așa cum este prevăzut în *Regulamentul (UE) nr. 2018/787*.

- excluderea „evaluării conformității obligatorii” pentru produsele autohtone se reflectă prin modificarea art. 17⁷. Totodată, respectarea indicilor fizico-chimici și ale caracteristicilor organoleptice este o practică preluată, inclusiv, de la țările membre ale comunității europene. La fel, specificăm că, odată cu excluderea certificării de către un organism competent responsabilitatea, pe deplin, aparține agentului economic producător.

II. La Legea nr. 57/2006 propunem următoarele modificări:

- propunem extinderea suprafețelor de viță-de-vie cu potențial pentru producerea strugurilor producție-marfă și obligativitatea de înregistrare în Registrul vitivinicol de la 0,15 ha la 0,1 ha. Este de menționat că, înregistrarea în Registrul vitivinicol nu este obligatorie pentru toți cei ce dețin plantații viticole, ci doar pentru producători ce preconizează să producă struguri producție-marfă (strugurii produși în scop de consum familial nu se înregistrează). Este o

practică preluată de la țările vitivinicole ale Comunității Europene, însă, aplicată și de țările vitivinicole ale lumii întregi. Înregistrarea este gratuită;

- modificarea art. 23 alin. (1) și art. 35 sunt atribuite scopului de a scuti agenții economici de supra costuri aferente certificării conformității obligatorii. Astfel, ei vor plasa produsele pe piață respectând condiții cadrului normativ național aferenți calității și etichetării – condiții racordate la rigorile comunitare. Responsabil pentru calitate produselor plasate pe piață se face agentul economic;

- reglementarea importului și exportului – importul de vinuri, produse obținute pe bază de must și produse vitivinicole aromatizate se va efectua în baza actelor care să ateste conformitatea produsului cu dispozițiile actelor normative ale Republicii Moldova eliberate de țările de export. Responsabil de calitate produselor importate se face importatorul. Exportul urmează să fie efectuat în conformitate cu cerințele țării de destinație specificate în contractele de livrare;

- completarea cu Capitolul VII¹. Relații contractuale – problemele ce apar anual în campania de recoltare a strugurilor aferente comercializării strugurilor destinați vinificării sunt legate de lipsa contractelor dintre părți și, inclusiv, de faptul că nu sunt stipulate condițiile de achitare, motiv ce servește la multiple conflicte dintre producătorul de struguri și procesator (*art. 168 Regulamentul (UE) nr. 1308/2013*). Efectele adoptării proiectului vor fi benefice pentru mediul de afaceri în contextul executării politicilor statului de a avea un cadru normativ eficient pentru o activitate legală a agenților economici.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opinii alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

- Neclarități în procesul de evaluare a conformității produselor.
- Concurența neloială în rândul agenților economici din domeniul de producere a produselor alimentare.
- Activități în afara cadrului legal executate de unii actori din sector.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Pentru opțiunea propusă/recomandată, au fost identificate următoarele impacturi:

Economic

fluxurile comerciale și investiționale:

reducerea cheltuielilor suportate de către agenții economici;

posibilitatea desfășurării activității economice în limitele legii.

alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori:

posibilitatea consumatorului de a-și alege produsul în raport preț/calitate, conform ofertelor.

Social

nivelul de salarizare

odată cu reducerea cheltuielilor, administratorul va putea acorda suplimente/bonusuri/premii pentru angajați;

profit din comercializarea strugurilor.

condițiile și organizarea muncii

în cazul stabilirii unor reguli bine puse la punct prin actul normativ propus, se va crea o

stabilitate în cadrul entităților, ceea ce va crește posibilitatea creării unor condiții mai bune de organizare a muncii;

de asemenea, prin stabilirea procedurilor clare de fabricare, certificare și comercializare a produselor, se vor crea condiții de stimulare a angajaților și va contribui la creșterea responsabilității acestuia în desfășurarea activității;

desfășurarea activității în condițiile legii și posibilitatea de a propune locuri de muncă salariate.

modul sănătos de viață al populației

stabilirea unor cerințe obligatorii de respectare, inclusiv stabilirea responsabilității pe agentul economic aferente certificării produsului, va contribui la sporirea responsabilității pentru a nu pierde nișa pe piață, oferind consumatorilor produse sigure și conforme.

De mediu

Impacturi de mediu nu au fost identificate.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

-

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizate în acesta

Nu au fost identificate riscuri care pot duce la eșecul intervenției propuse.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Pentru aplicarea prevederilor propuse, producătorii nu vor fi impuși să facă investiții suplimentare.

În același timp, într-un proces de producere, investiții pot apărea în orice moment, dacă producătorul tinde spre o performanță sau spre fabricarea de produse noi, iar în contextul recente atribuirii Republicii Moldova statutului de țară-candidat la aderarea la Uniunea Europeană, aceștia vor fi pe măsură pregătiți pentru a fi parte componentă a pieței europene.

Costuri pot apărea pentru cei care nu s-au supus, până la moment, procedurii de evaluare a conformității, subiecți neidentificați la moment.

Astfel, pentru certificarea unui lot de produs, la zi, producătorul achită, pentru un certificat de conformitate eliberat de către un organism de evaluare a conformității, cca 2500 lei. Reiese că, această sumă va rămâne la companie (în cazul deținerii laboratorului propriu) sau va fi achitată, pentru servicii, unui agent economic ce va deține acest laborator pentru a suprapune indicii pe care îi are produsul cu cei prevăzuți în actele normative.

La zi, toți producătorii de producție alcoolică se conformează procedurii de evaluare a conformității efectuată de un laborator de stat și sunt retrași în a-și asuma responsabilități pentru a emite declarație pe propria răspundere. Astfel, prevederea regulamentului de punere în aplicare a Legii nr. 1100/2000, aprobat prin hotărârea Guvernului, va permite alegerea dintre certificat de conformitate eliberat de către un laborator de stat și declarația de conformitate pe propria răspundere.

La fel, este de menționat că, pentru înregistrarea în Registrul vitivinicol al Republicii Moldova nu trebuie de suportat cheltuieli – înregistrarea este gratuită.

Concluzie	
e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați	
<p>Principalul obiectiv al statului este, inclusiv, de a asigura actorii din sector cu cadru normativ ușor aplicabil și ajustat la bunele practici internaționale. Având în vedere că, opțiunea recomandată nu va impune costuri suplimentare, acestea de fapt fiind aplicate și azi, considerăm necesar de a accepta intenția propusă prin posibilitatea promovării actului normativ.</p>	
5. Implementarea și monitorizarea	
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare	
<p>Responsabil de implementarea proiectului este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.</p> <p>Odată cu aprobarea proiectului, Ministerul va publica un comunicat pe pagina web a Ministerului, cât și va aduce la cunoștința agenților economici interesați informație despre actul aprobat.</p> <p>Cât privește procedura de înregistrare în RVV, MAIA în comun cu ONVV și cu suportul consiliilor raionale, au desfășurat campanii de comunicare în raioanele țării la care sunt invitați toți doritorii să desfășoare activitate în domeniul vitivinicol și cei ce deja desfășoară această activitate, pentru a fi familiarizați cu prevederile cadrului normativ.</p> <p>Actul normativ va fi publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>Urmare adoptării modificărilor propuse, pentru a pune în aplicare prevederile legilor supuse modificării prin proiectul dat va fi necesară:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea <i>HG nr. 317/2012 cu privire la aprobarea Cerințelor privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice</i> sau, în dependență de gradul de modificare, elaborarea acesteia în versiune nouă, - modificarea <i>HG nr. 356/2015 de aprobare a Regulamentului privind organizarea pieței vitivinicole.</i> <p>Guvernul, în termen de 5 luni de la data publicării, va adopta actele normative de punere în aplicare a acesteia.</p>	
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea	
<p>Prin monitorizare se va ține sub control plasarea pe piață a producției alcoolice în conformitate cu prevederile actului normativ respectiv, cât și celelalte cerințe specifice.</p> <p>Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, fiind autoritatea de control în domeniul dat, va efectua monitorizarea plasării pe piață, în baza următorilor indici:</p> <ul style="list-style-type: none"> - numărul de întreprinderi ce plasează produsele în baza declarației pe propria răspundere și cele în baza certificatului de conformitate, - volumul de produse fabricate/importate/comercializate anual (după categorii de produse), - numărul de întreprinderi la care au fost identificate produse neconforme, - alți indicatori considerați necesari a fi monitorizați de către Agenție. <p>Oficiul Național al Viei și Vinului va:</p> <ul style="list-style-type: none"> - înregistra producătorii de struguri producție-marfă, deținătorii de plantații viticole cu suprafața de peste 0,1 ha; - înregistra plantațiile viticole cu suprafața de peste 0,1 ha, după vârstă, soi, locație etc. 	
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea	

Odată cu intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect, considerăm că, impactul pozitiv asupra agenților economici se va resimți imediat. Ca factori de performanță, se va remarca responsabilitatea acestora de a nu pierde nișa de piață și tendința de plasate pe piață a produselor cu un înalt nivel de calitate și mai sigure pentru consumatori.

Menționăm că, aprobarea acestui act este cerută de mediul de afaceri și, sperăm, va fi binevenit întru buna organizare și desfășurare a activității acestora.

Evaluarea impactului se va efectua în baza indicatorilor propuși spre monitorizare, indicați în sub compartimentul b) al compartimentului dat, prin evoluția acestor indici.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect pot fi:
agenții economici

Producătorii vor fi principalii beneficiari interesați în promovarea proiectului respectiv, urmare căreia li se va crea condiții de desfășurare a activității în domeniul fabricării, cât și comercializării acestora.

consumatorii

Obligativitatea respectării condițiilor de calitate și siguranță pentru produsele nominalizate va avea un impact pozitiv asupra consumatorului, deoarece se va exclude riscul consumării unor produse neconforme.

statul

Obligativitatea înregistrării plantațiilor viticole va face posibilă deținerea de date veridice ce vor fi folosite la elaborarea de politici benefice pentru dezvoltarea unui din cele mai importante sectoare ale economiei naționale.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

În vederea efectuării consultării publice, anunțul privind inițierea proiectului propus a fost plasat pe pagina www.particip.gov.md, la data de 18.04.2023.

Analiză impactului de reglementare, a fost plasată pentru comentarii și propuneri, pe pagina www.particip.gov.md la data de 22.05.2023.

După examinare în cadrul ședinței Secretarilor generali și înregistrării proiectului propus, se preconizează consultarea oficială a acestuia sub formă de avizări/expertizări ale acestora, inclusiv, cu plasarea acestuia pe particip.gov.md și, după caz, organizarea dezbaterilor pe marginea obiecțiilor în cadrul ședințelor publice, cu autoritățile publice centrale de specialitate, organele de stat abilitate și cu reprezentanții sectorului privat.

Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate, inclusiv ale operatorilor cu activități în domeniile reglementate vor fi analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului propus.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Rubrica dată urmează a fi completată după procedura de consultare și avizare.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2

Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	+1		
competitivitatea afacerilor	+1		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+1		
concurența pe piață	+1		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	+1		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	+1		
condițiile și organizarea muncii	+1		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	+1		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		

calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<p><i> Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			
			Anexe
-			



CĂNCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
GRUPUL DE LUCRU
AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA
ACTIVITĂȚII DE ÎNȚEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-6277

Chișinău

14 iunie 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Ref. la nr.14-05/1302 din 05.05.2023

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 23 mai anul în curs a examinat și *a susținut cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.*

Extrasul din Procesul-verbal nr. 20 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 23 mai 2023 se anexează.

Secretar de stat

(semnat electronic)

Adrian BĂLUȚEL

Digitally signed by Băluțel Adrian
Date: 2023.06.14 16:59:44 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 20
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
23 mai 2023

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | | |
|---------------------|---|--|
| Vladislav Caminschi | - | director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - | director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Cristina Țișcul | - | Asociația Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte | - | director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Eugen Cozmulici | - | manager pe politici și advocacy, EBA Moldova |
| Ion Rusu | - | Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baci | - | consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova |
| Oxana Barbaroș | - | Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Valentina Chiper | - | șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Economiei |
| Roman Gapeev | - | șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Maria Nagornîi | - | șef al Direcției politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului |
| Vitalie Drăgan | - | șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Ina Chiruța | - | consultant principal în cadrul Direcției politici fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor |
| Corina Cristea | - | șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Snejana Novac | - | consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale: Veaceslav Șipitca, Secretar de Stat Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Liliana Dascaluc, Denis Mutu, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ion Șalaru Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Tatiana Nirca, Artiom Popov, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare: dl Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, dl Nicolae Boțan.

Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

Autor: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

dna Liliana Dascalu

A menționat că proiectul prevede modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și Legea viei și vinului nr. 57/2006. Se referă la excluderea unor discordanțe specificate în legile aferente certificării obligatorii de către un organism de evaluare. Din textul legilor menționate reiese că parcă nu ar fi obligatorie certificarea evaluării de către un organism de evaluare, însă dacă ne referim la restricții privind plasarea pe piață, se menționează că producția care urmează să fie plasată pe piață, trebuie obligatoriu să fie însoțită de certificatul de conformitate.

Prin acest proiect se propune de a da o oportunitate agentului economic să-și plaseze produsul pe piață sau în baza unui certificat de conformitate, sau în baza declarației de conformitate pe propria răspundere. Prevederile, cât și forma de declarație va fi specificată în Hotărârea de Guvern de punere în aplicare a legii.

Un alt aspect ține de modificarea Legii viei și vinului, prin proiectul propus venim cu unele prevederi aferente asigurării calității, astfel, prin lege se propune reglementarea condițiilor generale cu specificația ce se are în vedere prin calitate și cine se face responsabil de asigurarea calității produselor plasate pe piață. La fel, conform practicii UE, se modifică limita suprafeței plantației viticole destinată producerii strugurilor producției-marfă.

A menționat că a examinat opinia expertului, este de acord cu cele expuse în opinie și va fi ajustată analiza impactului conform celor recomandate.

Solicită susținerea analizei de impact.

dl Victor Ermurachi

A menționat că la **definirea problemei**, la sub compartimentul a), una din problemele definite este *aplicarea tratamentului discriminatoriu asupra producției alcoolice în raport cu celelalte produse alimentare prin impunerea certificării conformității obligatorii*. Consideră discutabilă compararea producției alcoolice cu alte produse alimentare și invocarea tratamentului discriminatoriu asupra acesteia. Recomandă reformularea problemei, fiind prevăzut în calitate de problemă costuri nejustificate prin impunerea certificării conformității obligatorii a producției alcoolice. Alte sub compartimente și compartimente vor fi revizuite și modificate reieșind din problema redefinită.

La sub compartimentul b) este prevăzut, că la zi, *conform cadrului normativ național ce reglementează sectorul vitivinicol (în speță producerea și comercializarea strugurilor), doar strugurii recoltați de pe plantațiile viticole, cu suprafața mai mare de 0,15 ha, înregistrate în Registrul vitivinicol al Republicii Moldova pot fi comercializați pe piață în calitate de struguri producție-marfă*. În AIR se propune extinderea limitei de înregistrare a acestora de la 0,15 ha până la 0,1 ha. Recomandă ca această extindere să fie promovată sub forma unui drept a producătorilor de struguri de a se înregistra în Registrul vitivinicol al Republicii Moldova.

La sub compartimentul e), este necesar nu doar de a lista cadrul juridic actual, dar și de al descrie, fiind identificate carențele prevederilor normative în vigoare.

La **stabilirea obiectivelor** informează că, informația expusă la acest compartiment necesită a fi reformulată reieșind din prima problemă definită. Totodată, al doilea obiectiv necesită a fi reformulat, deoarece la moment este asigurat accesul la piață pentru produsele viticole.

La **identificarea opțiunilor**, la sub compartimentul b), informația prezentată nu oferă claritate referitor la conținutul proiectului. Astfel, este necesar de a descrie principalele prevederi ale proiectului cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei. Menționează, că în cadrul ședințelor Grupului de lucru s-a atras atenția asupra inadmisibilității prevederilor art. 17⁸ din Legea nr. 1100/2000 (a se vedea anexa) și referitor la aceste prevederi sunt necesare propuneri de modificare. În acest context, este necesar de a revizui, și după caz, de a propune modificări și la art. 35 (Evaluarea conformității produselor viticole) din Legea nr. 57/2006.

La sub compartimentul c), se va explica motivul de ce opțiunile alternative nu au fost luate în considerare

Implementarea și monitorizarea, la sub compartimentul a), este necesar de a exclude primul alineat, deoarece agenții economici nu au atribuții de implementare a proiectului – ei au obligații de a respecta prevederile legale. La acest sub compartiment se va menționa ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare.

Consultarea la sub compartimentul b), se va oferi informația despre locul publicării actului de analiză a impactului (adresa concretă de la care poate fi accesat direct documentul), precum și timpul oferit publicului pentru comentarii.

La sub compartimentul c) se va expune succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă. Este obligatorie expunerea poziției a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat.

Concluzii: Analiza impactului corespunde parțial cu cerințele și rigorile Metodologiei de Analiză a Impactului. *Se recomandă susținerea Analizei de Impact, fiind luate în considerare recomandările expuse.*

ANEXĂ

Articolul 178. Controlul calității producției alcoolice prin metoda organoleptică

(1) Calitatea producției alcoolice se testează prin metoda organoleptică de către Comisia centrală de degustare, care este creată și activează permanent pe lângă Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

(2) Modul de organizare și procedura de evaluare a calității producției alcoolice prin metoda organoleptică se stabilesc într-un regulament elaborat de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și aprobat de către Guvern.

S-a decis: *analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (13 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – se susține).*



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-8623

Chișinău

14 august 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Ref.: adresa nr. 14-05/2093 din 13 iulie 2023

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și Legea viei și vinului nr. 57/2006).*

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

(semnat electronic)

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2023.08.15 08:38:29 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

<i>Titlul actului examinat:</i>	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și Legea viei și vinului nr. 57/2006.
<i>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</i>	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Serviciul politici în sectorul vitivinicol și al băuturilor alcoolice, Dascaluc Liliana, Șef serviciu liliana.dascaluc@maia.gov.md Tel. (022) 204-558
Evaluarea documentului de Analiză a Impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	23 mai 2023
Concluzia: Analiza de Impact prezentată pentru examinare corespundea parțial cu prevederile Metodologiei AIR. Grupul de lucru a decis de a susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expuse de către expertul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare. Ulterior autorii au îmbunătățit analiza pentru a corespunde cu Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	25 iulie 2023
Concluzia: Proiectul în principiu corespunde cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător. Totodată s-au expus unele obiecții de recomandări pentru îmbunătățirea proiectului care au fost luate în considerație de autori. (PV al ședinței se atașează). Decizia GI a fost de a susține condiționat proiectul dat de act normativ.	

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 28
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
25 iulie 2023

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | | |
|---------------------|---|---|
| Vladislav Caminschi | - | director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - | director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Cristina Țișcul | - | Asociația Investitorilor Străini (FIA) |
| Gabriel Diaciuc | - | Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii |
| Carolina Linte | - | director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Eugen Cozmulici | - | manager pe politici și advocacy, EBA Moldova |
| Svetlana Petrașcu | - | Camera de Comerț și Industrie |
| Ion Rusu | - | Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baciu | - | consultant de politici, Asociația Patronală Camera de Comerț Americană din Moldova |
| Oxana Barbaroș | - | Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Valentina Chiper | - | șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării |
| Vitalie Drăgan | - | șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Ina Chiruța | - | consultant principal în cadrul Direcției politici fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor |
| Snejana Novac | - | consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale: Elena Cebotari, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Andrei Popa, director general adjunct AGEPI, Cristina Șarban, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Olga Vrabie, Marcela Stahi, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ecaterina Voloșciuc, Ministerul Finanțelor, Cristina Ceban, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare: dl Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, dl Nicolae Boțan.

Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și Legea viei și vinului nr. 57/2006*)

Autor: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Au luat cuvântul:

dna Liliana Dascalu

A menționat că acest proiect a fost inițiat pentru a exclude certificarea conformității obligatorii de către un organism de certificare pentru producția alcoolică atât de origine autohtonă cât și de import și pentru ajustarea suprafeței plantațiilor viticole destinate pentru producerea și comercializarea strugurilor producției marfă conform rigorilor UE, de la 0,15 ha la 0,1 ha. Pe parcurs au mai apărut câteva momente legate de armonizarea cadrului național cu clasificarea UE și în Legea viei și vinului se propune completarea cu un capitol, relații contractuale. Acest capitol este prevăzut în Regulamentul UE nr. 1308/2013 care prevede că statele membre decid în ceea ce privește prezența acestor contracte. Introducerea acestui capitol a fost condiționată pentru a educa agentul economic să adere la relațiile de asociere. În contract va fi indicată perioada de achitare de către agentul economic producătorului. Prezența acestor contracte îi va asigura pe producători. Proiectul este la etapa de avizare și va fi ajustat și conform propunerilor autorităților avizatoare. A fost examinată opinia expertului, menționează că este de acord cu recomandările formulate și va fi ajustat proiectul conform celor recomandate.

Solicită susținerea proiectului.

dl Oleg Chelaru

A menționat că în opiniile anterioare la subiectul calității producției alcoolice se menționa despre necesitatea de a revizui Legea nr. 1100/2000, și Legea nr. 57/2006, fiind modificate/excluse prevederile care se referă la evaluarea conformității producției alcoolice. Autorii au efectuat modificările necesare excluzând normele ce presupune evaluarea conformității producției alcoolice, însă cu referință la normele cu care se vine să substituie mecanismul existent, se recomandă de a lua în considerație următoarele:

- Proiectul prevede că *calitatea alcoolului etilic, producției alcoolice plasată și produselor viticole plasate pe piață este asigurată prin respectarea indicilor fizico-chimici și ale caracteristicilor organoleptice stabilite în actele normative aprobate de către Guvern*. Însă, în cadrul mai multor ședințe ale GL s-a menționat despre necesitatea eliminării efectuării obligatorii de către stat al evaluării caracteristicilor organoleptice, parte a controlului calității. Producția alcoolică necesită a fi verificată doar la compartimentul inofensivitate, această verificare fiind posibilă și în baza declarației pe proprie răspundere a producătorului. În general în ce privește verificarea la calitate a produselor alcoolice, această componentă trebuie să fie benevolă.
- Atât modificările la Legea nr. 1100/2000, cât și Legea nr. 57/2006 stabilesc o prevedere destul de incertă și general potrivit căreia *Condițiile de calitate ale alcoolului etilic și ale producției alcoolice sunt stabilite în prezenta lege și în actele normative aprobate de către Guvern*. Se recomandă de a include în acest proiect de lege toate normele primare ce țin de calitatea producției alcoolice și mai concret de indicat ce urmează să fi aprobat de Guvern.
- În ceea ce ține modificarea art. 17⁸ din Legea nr. 1100/2000 în primul rând este incertă sintagma "*după caz*" în ceea ce ține de obligativitatea supunerii evaluării prin metoda organoleptică de către o Comisie centrală de degustare instituită de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în cadrul controalelor de stat. În al doilea, dacă autorii totuși insistă să păstreze obligativitatea evaluării organoleptice - s-a discutat anterior despre

eliminarea unui organ de stat centralizat ce ține de evaluarea organoleptic din legile menționate supra, însă, autorii în proiect ce vizează Legea nr.1100/2000 totuși mențin obligativitatea controlului organoleptic de către Comisia centrală de degustare instituită de către ANSA (anterior de minister). La fel, ridică semne de întrebare și faptul că proiectul vine cu abordare diferită sub acest aspect, adică proiectul de modificare a Legii nr.57/2006 prevede o altă abordare și anume stabilește că *evaluarea caracteristicilor organoleptice, după caz, se efectuează de către o comisie de degustare formată dintr-un număr impar de degustători autorizați, în conformitate cu condițiile și procedura stabilită prin hotărâre de Guvern.*

- În redacția nouă a alin. (1) a art. 26 din Legea nr.57/2006 este incertă norma care instituie un careva certificat care atestă conformitatea produsului cu dispozițiile actelor normative ale Republicii Moldova la importul produselor vitivinicole este condiționat de prezentarea întocmit de un organism competent din țara de origine a produsului și raport de analiză întocmit de un organism competent dacă produsul este destinat consumului uman direct.
- Nu este clară rațiunea introducerea unui nou capitol "Relații contractuale" cu 2 articole ce intervine în relațiile comerciale private dintre agenții economici, adică ce impune anumite cerințe stricte privind contractele care se încheie la orice livrare a produselor din sectorul vitivinicol pe teritoriul Republicii Moldova între producătorii de producție marfă viticolă și vinicolă sau între producător și comercializator. Statul urmează a se limita la astfel de intervenții în raporturile contractuale private.

Concluzii și recomandări: *proiectul poate fi susținut cu condiția luării în considerație a obiecțiilor expuse în prezenta opinie.*

dl Oleg Chelaru

Suplimentar la cele menționate anterior, recomandă excluderea din art. 3) Legea nr.57/2006, ultima propoziție - *Producătorii de material de înmulțire și sădător viticol și producătorii de vinuri din struguri și de alte produse pe bază de must și vin sînt titulari de licențe în sector. Astfel de licență a fost exclusă.*

dna Liliana Dascaluc

A relatat că va opera modificările necesare.

S-a decis: *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (12 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – se susține).*