



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr.31/02-126-7433

Chișinău

5 iulie 2024

**Ministerul Afacerilor Interne**  
secretariat@mai.gov.md

**Copie: Cancelaria de Stat**  
cancelaria@gov.md

*Ref.: scrisoarea nr. 18-69-6959 din 24 iunie 2024/ Număr Unic 534/MAI/2024*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei *proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura luării în custodie publică a străinilor)*, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin HG nr. 887/2023, precum și suplimentar Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe 2024 - 2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.

*Anexă: 6 file.*

/semnat electronic/

**Șef - adjunct Centru**

**Alexandrina BULAT - ROTARU**

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina  
Date: 2024.07.10 09:56:06 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei *proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura luării în custodie publică a străinilor)*

*Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura luării în custodie):

- **traspune parțial** (traspune art. 13 (3) și (4) și art. 15) **Directiva 2008/115/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 348 din 24 decembrie 2008 (**CELEX: 32008L0115**);

- **traspune parțial** (traspune art. 9 (1) și art. 14 (1)) **Regulamentul (UE) nr. 603/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de comparare a datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție (reformare), publicat în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 180 din 29 iunie 2013 (**CELEX: 32013R0603**).

### I. Obiectul proiectului

Proiectul național are ca scop actualizarea cadrului juridic primar privind regimul juridic al străinilor în ceea ce privește procedura de plasare sau prelungire a custodiei publice, competența instanțelor judecătorești și termenele de examinare a cererii de luare în custodie publică, precum și garantarea drepturilor străinilor care urmează a fi supus măsurii de luare în custodie, în speță, prin modificarea: 1) Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova; 2) Legii nr. 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat și 3) Codului contravențional nr. 218/2008.

Proiectul național își propune completarea Legii nr. 200/2010 cu Capitolul VII<sup>1</sup>, care urmează să prevadă procedura de luare în custodie, or această modificare va elimina neconcordanța cu privire la modul de calcul al termenului de plasare în custodie și riscul detenției arbitrare. Totodată, noile prevederi vor asigura protejarea drepturilor individuale în timpul luării/prelungirii

custodiei publice, precum și un echilibru între nevoile de securitate și respectarea drepturilor fundamentale ale omului.

Remarcăm că, proiectul național reprezintă un **exercițiu de continuitate a armonizării legislației naționale** în domeniul liberei circulație a persoanelor, pe segmentul luării în custodie publică a străinilor, în măsura în care, **Directiva 2008/115/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, a fost anterior transpusă parțial în Legea nr. 200/2010.

Elaborarea și promovarea proiectului național este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din art. 14 lit. (e) din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.

Ținem să menționăm că, proiectul național este o măsură prioritară ce rezultă din Agenda de Asociere, Punctul 11 „Mobilitatea, migrația, azilul și gestionarea frontierelor”, Compartimentul III „Cooperare economică și sectorială”.

De asemenea proiectul de lege este elaborat în vederea realizării acțiunii 1.1.4 “Modificarea cadrului normativ privind custodia publică” a Planului de acțiuni privind implementarea Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru 2022 - 2025.

## II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate domeniului *Justiție, libertate și securitate*, pe segmentul *regimul juridic al străinilor (Capitolul 24)*.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă prevederile **Directivei 2008/115/CE** și ale **Regulamentului (UE) 603/2013**.

**1. Directiva 2008/115/CE** are ca obiectiv principal asigurarea faptului că UE are o politică de returnare eficientă și umană, ca element necesar al unei politici bine gestionate în domeniul migrației. Documentul stabilește un set comun de norme pentru returnarea resortisanților din afara UE care nu îndeplinesc sau care nu mai îndeplinesc condițiile de intrare, ședere sau reședință pe teritoriul unei țări a UE, precum și garanțiile procedurale aferente, încurajând totodată returnarea voluntară a migraților ilegali.

**Directiva 2008/115/CE** a constituit obiect al transpunerii parțiale în legislația națională prin HG nr. 492/2011 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de returnare, expulzare și readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova, precum și prin Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

a) *Analiza comparativă a transpunerii Directivei 2008/115/CE*

Evaluând gradul de transpunere a *Directivei 2008/115/CE* în proiectul național, menționăm cu titlu general că, aceasta **asigură transpunerea parțială a actului UE, în speță, a art. 13 (3) și (4) și art. 15** din actul UE, conform celor descrise *infra*.

**Art. I, pct. 4** din proiectul legii de modificare a **art. 64, alin. (1)** din Legea nr. 200/2010 stabilește măsurile de restrângere a libertății de mișcare pe teritoriul Republicii Moldova, dispusă de instanța de judecată împotriva aceluia străin care nu a executat decizia de returnare sau care nu a putut fi returnat în termenul stabilit de legislație fiind în conformitate cu art. 15 (1) lit. (a) și (b) din Directivă.

**Art. I, pct. 4** din proiectul legii de modificare a **art. 64, alin. (2) și (3)** din Legea nr. 200/2010, indică perioada pentru care străinul poate fi luat în custodie, precum și posibilitatea prelungirii acestei perioade cu o durată care nu poate depăși "6 luni" și este în concordanță cu art. 15 (3) și (6) lit. (b) din Directiva 2008/115/CE.

**Art. I, pct. 4** din proiectul legii de modificare a **art. 64, alin. (5)** din Legea nr. 200/2010 prin care se stabilește exclusiv drepturile care le deține un străin înainte de a fi luat în custodie publică este în acord cu art. 13 (3) și (4) și art. 15 (2), lit. (b) din actul UE.

**Art. I, pct. 5** din proiectul legii de modificare a **art. 64<sup>2</sup>** din Legea nr. 200/2010 indică exhaustiv modalitățile și condițiile pentru eliberarea străinului din custodie publică după cum stabilește art. 15 (4) din Directiva UE.

**Art. I, pct. 6** din proiectul legii completează Legea nr. 200/2010 cu „Capitolul VII<sup>1</sup>” prin care se stabilesc procedurile speciale și detaliate pentru luarea în custodie a străinilor, inclusiv, se indică cuprinsul cererii, modalitatea de examinare a acesteia și competențele în acest domeniu a instanței judecătorești în conformitate cu art. 15 (2) din actul UE, care stabilește că „autoritățile administrative sau judiciare dispun de măsurile de luare în custodie publică”.

*a) Observații de compatibilitate cu Directiva 2008/115/CE*

Proiectul național, prin completarea Legii nr. 200/2010 cu art. 63<sup>1</sup>, introduce conceptul de **cazare prealabilă** care se aplică străinului a cărui îndepărtare imediată nu este posibilă și acesta întrunește condițiile privind luarea în custodie publică, care nu poate depăși mai mult de 48 de ore de la momentul restrângerii libertății de mișcare. Menționăm că, actul UE nu distinge în mod separat acest concept, reglementând doar pe cel de custodie publică. Totodată, potrivit art. 16 și 17 din actul UE, custodie publică implică în general și cazarea în centre specializate de cazare sau, dacă nu este posibilă, în cadrul unui penitenciar separat de deținuții obișnuiți. Astfel, potrivit esenței actului UE, în speță, art. 15 (5) și (6), durata cazării preventive ca parte componentă a custodiei publice nu poate depăși 6 luni și ca excepție 12 luni. Proiectul național reglementează cazarea preventivă ca o fază anterioară custodiei publice, ce presupune cazare pînă la 48 h. Totodată, potrivit art. 65 din Legea nr. 200/2010, custodia publică implică la fel cazarea/plasarea în Centrul de plasament temporar al străinilor.

*c) Prevederi ale Directivei 2008/115/CE non-aplicabile*

O serie de dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc norme care vizează obligații specifice pentru statele membre ale Uniunii Europene și, care nu pot

fi implementate de către Republica Moldova, până la aderarea UE, după cum urmează: art. 2, art. 18 (2), art. 19 - 23 Dispoziții tranzitorii.

**2. Regulamentul (UE) nr. 603/2013** extinde sistemul Eurodac, care este o bază de date biometrice la nivelul Uniunii Europene (UE), conținând amprente digitale ale solicitanților de azil și ale unor resortisanți din afara UE/din Spațiul Economic European (SEE), în scopul comparării acestora între statele membre. Obiectivele actului UE sunt: 1) de a facilita determinarea de către statele membre a responsabilității de examinare a unei cereri de azil prin compararea amprentelor digitale ale solicitanților de azil și ale resortisanților din afara UE/SEE cu înregistrările dintr-o bază de date centrală; și 2) de a permite autorităților de aplicare a legii, sub rezerva unor condiții stricte, să consulte Eurodac în scopul investigării, detectării și prevenirii infracțiunilor cu caracter terorist sau a altor infracțiuni grave.

*a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (UE) 603/2013*

Evaluând gradul de transpunere a *Regulamentului 603/2013* în proiectul național, menționăm cu titlu general că, aceasta **asigură transpunerea art. 9 (1) și art. 14 (1)** din actul UE, conform celor descrise *infra*.

**Art. I, pct. 4, alin. (4) și Art. III, pct. 10** din proiectul legii de modificare a art. 64 din Legea nr. 200/2010, precum și a art. 10, alin. (1) pct. 8 din Legea nr. 1549/2002, stabilește termenul de “24 ore” în care străinii luați în custodie publică trebuie să fie supuși înregistrării dactiloscopice, în concordanță cu art. 9 (1) din Regulamentul UE.

**Art. III, pct. 7 și 9** din proiectul legii de modificare a art. 6 lit. b) și art. 10. alin. (1) indică subiecții - “cetățenii străini și apatrizii” care urmează a fi supuși înregistrării dactiloscopice și fotografierii, după cum stabilește art. 14 (1) din actul UE.

Totodată, menționăm că înregistrarea dactiloscopică în acord cu Regulamentul 603/2013 se referă doar la ”solicitanții de azil”, iar înregistrarea dactiloscopică a altor categorii de străini este reglementată și de **Regulamentul (UE) 2018/1860** al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind utilizarea Sistemului de informații Schengen pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală și de **Regulamentul (UE) 2018/1861** al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul verificărilor la frontiere, de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și de modificare și abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006. Astfel, aceste acte UE, de asemenea, urmează a fi reflectate ca sursă de armonizare pentru proiectul național.

*b) Prevederi ale Regulamentului (UE) 603/2013 non-aplicabile*

Actul UE în mare parte stabilește norme UE neaplicabile pentru RM care vizează accesul și conexiunea la Sistemul Eurodac, care nu pot fi implementate de către Republica Moldova la moment. Astfel, se consideră oportun examinarea posibilității integrării accelerate în acest domeniu, prin solicitarea de acces la acest sistem informațional disponibil statelor membre UE până la data aderării la UE.

### III. Respectarea mecanismului de armonizare

#### a) Obiecții privind clauza de armonizare

Ținând cont de prevederile art. 31 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), clauza de armonizare a proiectului național urmează a fi expusă după clauza de adoptare în următoarea redacție:

**”Prezenta lege transpune parțial** (transpune art. 13 (3) și (4) și art. 15) **Directiva 2008/115/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 348 din 24 decembrie 2008 (CELEX: 32008L0115) și **transpune parțial** (transpune art. 9 (1) și art. 14 (1)) **Regulamentul (UE) nr. 603/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de comparare a datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție (reformare), publicat în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 180 din 29 iunie 2013 (CELEX: 32013R0603).”

De asemenea, clauza de armonizare existentă a Legii nr. 200/2010, în ceea ce privește gradul de transpunere a Directivei 2008/115/CE, se va completa și cu referința la art. 13 (4) și (5) și art. 15 din aceasta.

#### b) Obiecții privind Tabelele de concordanță la Directiva 2008/115/CE și Regulamentul (UE) 603/2013

În **compartimentul 6** ale tabelelor de concordanță urmează a fi revizuit gradul de compatibilitate indicat pentru fiecare articol, or pct. 35 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin **HG nr. 1171/2018 indică calificativele** care sunt utilizate în Tabel de concordanță pentru a identifica gradul de compatibilitate. Astfel, va fi înlocuit calificativul **“transpus”** cu calificativul **“compatibil”** sau **“parțial compatibil”**, iar pentru prevederile care nu sunt aplicabile pentru Republica Moldova se va indica calificativul **“Norme UE neaplicabile”**.

De asemenea, ținem că menționăm că, **potrivit art. 31, alin. (2) din Legea nr. 100/2017 și pct. 12 (4) din HG nr. 1171/2018**, proiectul de act normativ care are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, este marcat cu sigla **„UE”**, în conformitate cu Anexa nr. 1 din HG menționată *supra*.

#### IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea proiectului național și documentelor anexate prin prisma observațiilor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Marina Raiu, consultant principal*

*Tel: 022-250-377, 068649393*

*Email: [marina.raiu@gov.md](mailto:marina.raiu@gov.md)*

*M Raiu*